

Las inundaciones en La Plata, Berisso y Ensenada. Una experiencia de investigación desde la  
interdisciplina

Eje: 3. Viejos y nuevos problemas: desde dónde interrogamos a los problemas sociales

Autores:

Cuenca Adriana. Centro de Estudios Trabajo Social y Sociedad. Facultad de Trabajo Social.  
UNLP. [cuencadriana@yahoo.com.ar](mailto:cuencadriana@yahoo.com.ar)

Lozano Susana. Centro de Estudios Trabajo Social y Sociedad. Facultad de Trabajo Social. UNLP.  
[susana.lozano2011@gmail.com](mailto:susana.lozano2011@gmail.com)

Branca María Valeria. Centro de Estudios Trabajo Social y Sociedad. Facultad de Trabajo Social.  
UNLP. [mvbranca@gmail.com](mailto:mvbranca@gmail.com)

Cleve Agustín. Centro de Estudios Trabajo Social y Sociedad- Laboratorio de Estudios en Cultura y  
Sociedad. Facultad de Trabajo Social. UNLP. [agustincleve@gmail.com](mailto:agustincleve@gmail.com)

Diestro Laura. Centro de Estudios Trabajo Social y Sociedad. Facultad de Trabajo Social. UNLP.  
[lauradiestro@outlook.com](mailto:lauradiestro@outlook.com)

Córdoba María Sol. Centro de Estudios Trabajo Social y Sociedad. Facultad de Trabajo Social.  
UNLP. [sol20\\_47@hotmail.com](mailto:sol20_47@hotmail.com)

### Introducción

En el presente trabajo, abordaremos algunos avances preliminares de una investigación desarrollada en el marco de un proyecto de investigación orientada (PIO), financiado por CONICET y UNLP, titulado “Las inundaciones en La Plata, Berisso y Ensenada: Análisis de riesgos y estrategias de intervención. Hacia la construcción de un observatorio ambiental”<sup>1</sup>.

En el marco de este proyecto, el equipo de investigación de Trabajo Social participó en todo el proceso de investigación, desde aquellos aspectos vinculados al diseño del plan como en la concreción de la investigación. En la etapa actual, nos encontramos en la etapa de análisis de los resultados del trabajo de campo.

---

<sup>1</sup> El equipo está conformado por investigadores de trece unidades académicas de la UNLP y dirigido por la Dra. Alicia Ronco y codirigido por la arquitecta Isabel López. El proyecto se llevó a cabo entre los años 2014-2016. En la Facultad de Trabajo Social, el equipo de investigación está conformado por las coordinadoras Adriana Cuenca y Susana Lozano, los investigadores María Valeria Branca, Mara Fasciolo, Agustín Cleve y las becarias Laura Diestro y María Sol Córdoba.

En la primer parte del trabajo, realizaremos una breve caracterización del proyecto de investigación. En un segundo momento, describiremos el proceso particular realizado por el equipo de Trabajo Social. Por último, presentaremos algunos resultados preliminares.

### Caracterización del proyecto de investigación

El proyecto parte de la premisa de que los conflictos en torno a las inundaciones son de naturaleza multicausal y nos alertan sobre la necesidad de modificar la racionalidad de su manejo. Una de sus principales causas está relacionada con eventos de inundaciones por precipitaciones y/o sudestadas y sus consecuencias catastróficas a nivel regional, que han sido frecuentes en los últimos cien años y se agudizaron en las últimas décadas. La acción antrópica, que ignora el sistema hídrico, generalmente desemboca en una tragedia. La gestión inadecuada del agua afecta la salud y la calidad de vida. Por otro lado se incrementan los costos económicos para el mantenimiento de la cantidad y la calidad del agua para consumo y la producción, además de los costos sanitarios y sociales para hacer frente a las consecuencias de catástrofes hídricas. Aquí se pone en evidencia que las inundaciones no son tan naturales como parecen.

Frente a esta situación, el equipo de investigación propuso los siguientes objetivos generales: 1. Analizar y explicar las características que asume la problemática de las inundaciones en la región de La Plata, Berisso y Ensenada, como amenaza territorial y ambiental para llevar a cabo una primera aproximación a la construcción de una matriz de riesgo por inundación 2. Evaluar y proponer estrategias de acción e intervención para la preparación ante la amenaza y la prevención afrontando el corto, mediano y largo plazo. 3. Crear las bases para concretar la implementación de un observatorio ambiental, que brinde información estratégica y contribuya a la formulación y aplicación de políticas públicas que tiendan a asegurar la sustentabilidad social y ambiental.

Estos objetivos se desarrollaron en un marco de funcionamiento transversal entre las trece unidades de investigación pertenecientes a centros o institutos de las diferentes facultades de la UNLP. Entre ellos, se encuentran: Centro de investigación de Medio Ambiente; Instituto de Cultura Jurídica; Centro de Investigación Urbanas y Territoriales; Laboratorio de Arquitectura y Hábitat Sustentable; Departamento de Geografía; Departamento de Sismología e Información meteorológica; Departamento de hidráulica; Instituto de Geomorfología y Suelos; Centro de estudios de Trabajo Social y Sociedad; Laboratorio de Investigación en nuevas tecnologías informáticas; Centro de investigación de Comunicación en Políticas Públicas; Programa Ambiental de Extensión Universitaria y Cátedra Climatología y Fenología Agrícola.

### El proceso desde el equipo de Trabajo Social

Desde nuestra perspectiva, reconocemos el valor estratégico del conocimiento construido entre los investigadores, los políticos, las comunidades implicadas y los movimientos sociales, ya que se entiende al conocimiento como una trama comunicacional entre los múltiples actores y sus respectivos discursos. Esto contribuye así, a la comprensión de la situación problemática abordada en el presente proyecto y a la identificación de propuestas de prevención y mitigación en materia de las inundaciones en la región.

Coincidimos con Oszlak y O'Donnell (1984) cuando plantean que “las cuestiones involucran a actores que pueden hallarse objetiva y/o subjetivamente afectados por las mismas. Sin embargo, no existe una correspondencia necesaria entre la situación de un actor en relación con una cuestión y su propensión a movilizarse activamente en la defensa o cuestionamiento de dicha situación.”

El análisis estuvo orientado a considerar como **actores** de política pública las instituciones, organizaciones, grupos e individuos que intervienen formal e informalmente con distintos grados de poder en su formulación e implementación. (Repetto; 1998)

Esto implica contar con capacidad para:

- a) negociar (posibilidad de influir en las instancias reales de formulación y gestión de las políticas)
- b) descifrar el contexto (posibilidad de acceder a información esencial durante el proceso)
- c) de liderazgo para expresar con legitimidad a quienes conforman su base de sustentación (en el caso de los actores sociales) y respaldo legal que ampare su accionar administrativo(en el caso de actores estatales)
- d) de movilización y acción colectiva

Con relación al **mapeo de actores**, el mismo cobra cada día mayor importancia como una herramienta de diagnóstico y de gestión. Parte del supuesto de que la realidad social puede mirarse como si estuviera formada por relaciones sociales en la que interactúan actores sociales de diferente tipo (Núñez; 2013)

En este trabajo, se construyeron tres tipologías de actores ambientalmente significativos:

- i. Actores Estatales.
- ii. Asambleas Barriales.
- iii. Movimientos Sociales.

A los fines del presente proyecto, identificamos como actores estatales aquellos que gozan de un atributo que les es propio: el de autoridad. Incluyen funcionarios del Poder Ejecutivo (provincial y

municipal) y miembros del Poder Legislativo (Comisión Bicameral de seguimiento y fiscalización de obras hidráulicas).

Los actores sociales y comunitarios, comprenden a los integrantes de las Asambleas Barriales de vecinos, incluyendo aquellos que son veedores<sup>2</sup> del avance de las obras, así como también a los representantes de los movimientos sociales vinculados a la problemática de las inundaciones en La Plata.

Asimismo, otro actor ambientalmente significativo está constituido por los movimientos sociales. Desde nuestro abordaje tomamos a Millán (2009), para quien la noción de movimiento social es abarcativa de la de acción colectiva, y no a la inversa. Para que haya movimiento social debe haber acción colectiva, sin embargo, para que ésta ocurra, no es preciso un movimiento social. Éste, supone una articulación de acciones colectivas de modo más flexible que las organizaciones institucionales de la sociedad, pero más fijo que las acciones esporádicas<sup>3</sup>. A su vez, según el autor, “...existen grupos en la sociedad que presionan a las autoridades por reivindicaciones parciales, que utilizan formas de lucha ancladas en sus propias tradiciones populares, que la división de la clase dominante permite a los oprimidos obtener ventajas, que los aliados y recursos sociales que se puedan movilizar son centrales para entender el origen y desarrollo de las luchas” (Millán, 2009:77).

## **Metodología**

Para llevar a cabo los objetivos propuestos se utilizó un abordaje cualitativo. La característica fundamental de la investigación cualitativa es su expreso planteamiento de ver los acontecimientos, acciones, normas, valores, etc., desde la perspectiva de la actores que están siendo estudiados. En este sentido, "La palabra cualitativa implica un énfasis en las cualidades de entidades y en los procesos y significados que no son experimentalmente examinados ni medidos (si es que son medidos) en términos de cantidad, número, intensidad o frecuencia." (Denzin y Lincoln; 2005)

En un primer momento, se desarrollaron las siguientes tareas:

- Consulta de fuentes secundarias. Construcción del “estado del arte” sobre la temática y relevamiento de normas, reglamentaciones, decretos vinculados con la temática.
- Asistencia a encuentros de trabajo en Defensa Civil de la Provincia.

---

<sup>2</sup> Por resolución N° 193/2014 del Ministerio de Infraestructura de la Provincia de Buenos Aires, se designan a representantes de las Asambleas vecinales como veedores ciudadanos, en el marco del Plan Integral de Obras Hidráulicas en el Partido de La Plata.

<sup>3</sup> En coincidencia con Viguera (2009:8) los Movimientos Sociales expresan “cierto tipo de acciones o fenómenos colectivos”.

- Asistencia y exposición en los seminarios internos del proyecto, implementados durante los meses de septiembre, octubre y noviembre del 2014.
- Asistencia a la Audiencia Pública sobre Inundaciones en La Plata. 3 de octubre 2014.
- Avance en la identificación de los actores ambientalmente significativos del ámbito público y de la sociedad civil involucrados en la problemática.
- Contactos con funcionarios públicos provinciales y municipales; con miembros de las Asambleas Barriales y con representantes de los movimientos sociales participantes del “Programa de Asistencia en la Reparación de Viviendas afectadas por el temporal en el Gran La Plata”<sup>4</sup>.

La planificación del trabajo de campo consistió en definir el tipo de muestra, las unidades de análisis y de observación. Posteriormente, se diseñaron las guías de entrevistas en profundidad para relevar la información. Esta estrategia permite recuperar los sentidos y significados que los actores sociales le adjudican a determinado fenómeno social, en este caso, se indaga en torno a las inundaciones acontecidas en La Plata como así también las intervenciones que se desarrollaron posteriormente. Luego, se realizaron los contactos para concretar las fechas y horas de los encuentros.

El trabajo de campo consistió en la realización de dichas entrevistas, iniciadas en el mes de abril. En la actualidad, este proceso continúa en desarrollo, al igual que las desgrabación de las entrevistas realizadas.

Los registros no sólo comprendieron las notas de campo y grabaciones, sino, además en algunos casos el registro en los mapas de las zonas afectadas, desde la perspectiva del entrevistado.

El análisis de los datos se realizó a partir de la perspectiva de los actores. Esta presenta un conjunto de potencialidades y características que deben ser tenidas en cuenta a la hora de la interpretación de los resultados: permite registrar irregularidades y diferencias y su relevancia para conocer tendencias, no merma el valor de la aproximación cualitativa analítica donde lo importante no es la generalización de resultados, sino la captación de especificidades o –también– la comparación de casos desde su irreductible singularidad.

El análisis implicó una perspectiva posicional y una relacional, las cuales serán complementarias. En relación a la perspectiva posicional, implicó la caracterización de los actores según el tipo de

---

<sup>4</sup> Consistió en la provisión de materiales de construcción. Reasignación de 12 millones de dólares del proyecto BID “Programa de Apoyo a la inversión en los sectores sociales de la provincia de Buenos Aires”. 6853 viviendas asistidas por el programa. Barrios intervenidos: Ringuelet 233 casos; Ensenada 247 casos, Tolosa 94 casos, Romero 1073 casos, Villa Elvira 1460 casos, San Carlos 731 casos, Altos de San Lorenzo 1112 casos, El Retiro 126 casos. Los Hornos 1507 casos.

actor de que se trate (estatal o comunitario/social) y desde la perspectiva relacional, se concentró en describir el tipo y características de las relaciones entre los actores y la construcción de espacios de articulación /coordinación.

Para el análisis del material recabado, se utilizó un software especializado en datos cualitativos: Atlas.Ti.

### Algunos comentarios de cierre

A partir de la lectura preliminar de los textos transcritos de las grabaciones se puede observar la existencia de heterogeneidades al interior de cada una de las tipologías de actores construidas.

En lo que respecta a los movimientos sociales, la principal heterogeneidad se observa en sus orientaciones político partidarias y sus acuerdos o desacuerdos en relación a los gobiernos actuales, tanto nacional como provincial y municipal.

En relación a los funcionarios municipales entrevistados, las principales diferencias radican en las historias particulares de cada municipio en lo que respecta a la problemática de las inundaciones. En este sentido, se puede observar una visión fragmentada de cada municipio en relación a los otros que implica, entre otros aspectos, el hecho de que cada uno tenga su propia obra hidráulica.

Sobre las asambleas barriales se identifica la diversidad en los tipos de demandas realizadas, en las características propias de cada territorio en el que se encuentran y de la pertenencia de clase de sus miembros. Es decir, a diferencia de las poblaciones que se inundaron con las cuales trabajan los movimientos sociales, en las asambleas hay una multiplicidad de personas que pertenecen a sectores medios.

Un aspecto que unifica a todos los entrevistados está relacionado al papel de la Universidad. Todos coinciden en que fue una institución que me movilizó de varias maneras (investigación, proyectos de extensión, Consejo Social) para abordar el problema de las inundaciones.

### **Bibliografía:**

Denzin, N K. & Lincoln, Y (2005). *The Sage Handbook of Qualitative Research. Third Edition.* Thousand Oaks: Sage Publications, Inc.

Melucci, A. (1999) *Acción colectiva, vida cotidiana y democracia.* El Colegio de México

Núñez, M. (2013) *Mapeo de actores y causas e impulsores de la deforestación.* Programa Net Zero deforestation- NZD The Nature Conservancy (TNC). Gobierno Autónomo Descentralizado de la provincia de Sucumbios , Quito, Ecuador.

Oszlak, O. y O'Donnell, G. (1984). Estado y políticas estatales en América Latina; hacia una estrategia de investigación. En: *Para investigar la administración pública*. Instituto Nacional de Administración Pública. Alcalá de Henares.

Repetto, F (1988) “La pobreza no es eterna: propuestas para enfrentarla .En: A. Isuani y otros *La Argentina que viene: análisis y propuestas para una sociedad en transición*. Buenos Aires. Grupo Edit. Norma.

Viguera A. (2009) “Movimientos Sociales y lucha de clases” En: *Conflicto Social* N° 1. Disponible en: [http://www.iigg.fsoc.uba.ar/conflictosocial/revista/01/0102\\_viguera.pdf](http://www.iigg.fsoc.uba.ar/conflictosocial/revista/01/0102_viguera.pdf)