

## Resumen Ampliado

### **EJE TEMÁTICO ACCIÓN POLÍTICA**

#### **GT 18. “Movimientos sociales y sujetos colectivos: articulación con el Trabajo Social”**

Coordinación: Mg. Carolina Mamblona y Lic. Valeria A. Redondi

Autor: Lic. Mauricio Vidal, integrante del Equipo de Trabajo de la “ Modalidad Grupal y comunitaria del ministerio de Desarrollo Social de la Provincia de Rio Negro, delegación Cipolletti, participante del proyecto de investigación “**La construcción de las identidades colectivas en las organizaciones de trabajadores desocupados de las provincias de Neuquén y Río Negro**”, Dirigido por el Dr. José Luis Bonifacio. El mismo se lleva a cabo en la Facultad de Derecho y Ciencias Sociales de la Universidad Nacional del Comahue. Mail [aurividal26@yahoo.com.ar](mailto:aurividal26@yahoo.com.ar).

#### **Título: Las políticas sociales en la última década: El impacto en la población y sus tensiones en el trabajo territorial de los movimientos sociales.**

En la última década se viene desarrollando una serie de políticas sociales diseñadas desde los gobiernos nacionales y provinciales con la explícita intención de diferenciarse de las políticas focalizadas de corte neoliberal de los años noventa. La siguiente propuesta de trabajo pretende conocer en el Alto Valle de Rio Negro, cual ha sido el impacto de las mismas en las condiciones de vida de los sectores populares. Al mismo tiempo se proyecta indagar en las tensiones y contradicciones que se producen entre las dimensiones estatales –nacional provincial, municipal – y las originadas en su relación con los movimientos sociales.

A partir del año 2003 el Estado para enfrentar la cuestión social da inicio a una estrategia de acumulación neodesarrollista para diferenciarse de la estrategia neoliberal. En este marco el Estado Nacional diseña una política social que pretende una articulación entre éste y los niveles de Estado provincial y municipal. Los programas bajan de Nación como programas que deben ser *simplemente ejecutados* por los otros niveles estatales.

Por ejemplo desde los distintos ministerios, de salud, de desarrollo social, de agricultura, presentan políticas estratégicas de territorialidad, en ese marco han surgido, entre otros,

programas como: el Centro de Referencias<sup>1</sup>, Centro Integradores Comunitarios<sup>2</sup>, El Plan Nacional de Seguridad Alimentaria (PNSA)<sup>3</sup>. Programas que plantean como eje central *trabajo en el territorio*. El gobierno nacional argumenta que avanzó en un modelo de intervención estatal que sería opuesto aquel de la década del noventa, donde se hacía un culto a la individualización de las responsabilidades en la obtención de los recursos materiales y simbólicos.

Sin embargo, en el diseño y la asignación de presupuesto surgen las primeras tensiones en los niveles de Estado ya que los programas se formulan de manera inconsulta y sin estudios previos. Los gobiernos provinciales y principalmente los municipales, tienden a formar bloques para demandar y solicitar los recursos que forman parte de los programas generando tensiones y contradicciones a nivel institucional entre los distintos niveles del Estado. Las disputas por el presupuesto, no están exenta de las complejas relaciones políticas, su mayor o menor grado de adhesión, que se tenga con los distintos gobiernos nacionales o provinciales.

En el actual contexto, reconociendo cierta fragmentación, ciertos Movimientos Sociales surgidos en la década de los noventa, llevan adelante una práctica política y social en donde predomina la organización colectiva y la movilización para obtener demandas y reivindicaciones básicas. Sus prácticas de autoorganización política, que van más allá de la protesta, tienen una fuerte impronta barrial siendo denominadas por los mismos movimientos como *trabajo territorial*. El mismo término elegido por los técnicos de los

---

<sup>1</sup> Se trata de espacios conformados por equipos interdisciplinarios que articulan las diversas líneas de acción del Ministerio para construir, junto con la comunidad, estrategias de desarrollo local y provincial desde un abordaje integral: participativamente y desde todas las miradas.

<http://www.desarrollosocial.gov.ar/descentralizados/101>

Distribuidos por todo el país, los CDR funcionan como delegaciones locales del nivel central, cuya forma de trabajo es articular políticas con los gobiernos provinciales y municipales, organizaciones de la sociedad civil y movimientos sociales en lo que se denomina la Red Federal de Políticas Sociales.

<sup>2</sup> Se trata de espacios públicos de integración comunitaria, contruidos en todo el país, para el encuentro y la participación de diferentes actores que trabajan de modo intersectorial y participativo con el objetivo de promover el desarrollo local en pos de la inclusión social y del mejoramiento de la calidad de vida de las comunidades.

<http://www.desarrollosocial.gov.ar/descentralizados/101>

Los CIC constituyen una instancia de articulación entre el Gobierno nacional, provincial, municipal, organizaciones sociales y políticas y la sociedad civil, de la cual también participan los ministerios nacionales que conforman el Consejo Nacional de Coordinación de Políticas Sociales.

<sup>3</sup> La ejecución del PNSA involucra en sus líneas de acción los distintos aspectos necesarios para promover la seguridad alimentaria y realiza actividades de educación nutricional que aseguren el derecho a tener acceso a información científica, culturalmente aceptada y adecuada a las distintas comunidades del país.

<http://www.desarrollosocial.gov.ar/descentralizados/101>

ministerios nacionales para intervenir en la cuestión social en un intento de subordinar a los movimientos sociales.

Los movimientos sociales que tienen una tendencia a *“...ampliar y pluralizar la noción de clase trabajadora, obrera o proletaria intentando incluir otras formas y modalidades populares (...) como el concepto de subalternidad, que se construye tratando de entender tanto una subjetividad determinada como su potencial transformación por medio de la conciencia y la acción política”*<sup>4</sup>, han desarrollado prácticas políticas comunitarias, creando espacios culturales, educativos, de organización comunitaria para demandar los servicios públicos el saneamiento ambiental, entre otras, que son gestionadas desde y para la población. En ese proceso se producen constante conflictos y tensiones entre el *trabajo territorial* del Estado y de los Movimientos Sociales. También se pretende acercarse a los esfuerzos teóricos vertebrados alrededor de los conceptos de *subalternidad, antagonismo y autonomía*, evaluando sus alcances y sus límites explicativos para rescatarlos, destacarlos y delimitarlos como instrumentos analíticos marxistas para el análisis de los procesos de *subjetivación política*. Entendiendo que *“... En nuestra América Latina contemporánea, en el cruce entre pasado y futuro, a través de los conceptos de subalternidad, antagonismo y autonomía, el marxismo ofrece claves de lectura y herramientas teóricas para entender los procesos de formación desigual y combinada de los sujetos y los movimientos socio-políticos que se gestan en las grietas de la dominación capitalista y tendencialmente la desafían, abriendo inciertos pero luminosos caminos de emancipación...”*<sup>5</sup>

Para comprender esas tensiones, cabe señalar a modo de ejemplo, el caso de los asentamientos, “tomas de tierra”, entendiendo que dentro de un territorio la ciudad es un producto social e histórico porque es producida diariamente a partir del trabajo de los sujetos que la habitan. Sus calles, barrios, viviendas equipamientos, infraestructuras y áreas de esparcimientos son el producto del trabajo humano.

*...la cuestión urbana no puede entenderse por fuera de los procesos y las tendencias propias de la lógica capitalista mundial. En este sentido, una posibilidad es comprender al espacio urbano como fuerza productiva que interviene en la producción de capital y en la reproducción de las relaciones de producción. También*

---

<sup>4</sup> Subalternidad, Antagonismo, Autonomía Marxismos y subjetivación política Massimo Modonesi, editorial Prometeo, año 2010.

<sup>5</sup> Subalternidad, Antagonismo, Autonomía Marxismos y subjetivación política Massimo Modonesi, editorial Prometeo, año 2010.

*podemos pensar al urbanismo como producto de la circulación del valor, por lo tanto, basado en la explotación y cuyas expresiones son la desigualdad en el acceso a la ciudad y la injusticia territorial. Y de esta manera, el espacio puede analizarse en términos de conflictividad, cuyo estado permanente es signado por enfrentamientos entre fuerzas políticas que luchan por crear, conquistar y controlar sus territorios (...) la ciudad es la arena de las luchas por conservar o transformar la posesión privada monopolista del suelo urbano<sup>11</sup>.*

En este sentido la propuesta de investigación pretende indagar desde lo conceptual y lo concreto desde donde se concibe “el territorio”, cuáles son sus diferencias y tensiones y a partir de estas nuevas formas de intervención estatal, qué lugar ocupa el Trabajo Social. Siguiendo estas consideraciones nos preguntamos: ¿se han logrado recrear las intervenciones de los trabajadores sociales? ¿Cuáles son los espacios de disputa? ¿Cuál es la relación que se establece entre el trabajo social y territorio?

Con el trabajo se procura contribuir con un estudio propositivo, que problematice aspectos teóricos, sobre la base de referencias empíricas. Con lo cual se aspira a proponer formas de abordaje e intervención social que contribuyan al desarrollo y ejecución de políticas de Protección Integral de Derechos. Ya que la misma está directamente relacionada con el trabajo que se viene realizando desde la oficina de protección Integral de Derechos, dependiente del ministerio de Desarrollo Social de Rio Negro.

A su vez también contribuirá en la formación en investigación en rol de docente, en el de investigador que se desempeña la Facultad de Derechos y Ciencias Sociales de la Universidad Nacional del Comahue.

## **Bibliografía Básica**

**Colectivo de Investigación y acción jurídica, Facultad de Periodismo y comunicación social Universidad Nacional de la Plata, Galpón Sur (2008), “El derecho a tener derechos”** Editorial Grafitos

**FALEIROS** Vicente de Paula.(1992) **“Trabajo social e Instituciones”** Editorial Hvmánitas

**GIARETTO**, Mariana (2011) **“Ciudad en Conflicto ”** Publifades

**GUERRA**, Yolanda. (2007) **“La Instrumentalidad en Servicio Social”** Editorial Cortes

**IAMAMOTO**, Marilda (2003) **“Servicio Social en la contemporaneidad”** Editorial Cortes

**LUKÁCS** Georg (1970) **“Historia y conciencia de clase”**, Editorial de Ciencias Sociales.

**MÉSZRÁROS**, István (1999) **“Más allá del capital”** Verdell Editores.

**MODONESI**, Massimo (2010) **Subalternidad, Antagonismo, Autonomía Marxismos y subjetivación política**, Editorial Prometeo.

**MONTAÑO** Carlos, **BORGIANNI** Elisabete (2000) **“ La política social hoy”** Editorial Cortes

**NETTO**, José Paulo (1992) **“El capitalismo monopolista y Trabajo Social”** Editorial Cortes

**PORTO GONCALVES**, Carlos Walter (2001) **Geo-Grafías: Movimientos Sociales territorialidad y sustentabilidad** Edit. Siglo XXI

**SVAMPA** Maristella (2005) **“La sociedad Excluyente”**, Editorial Taurus.

**SVAMPA** Maristella (1994) **“El Dilema Argentino Civilización o Barbarie”**, Editorial Taurus

**TARROW** Sidney (1997) **El poder en movimiento. Los movimientos sociales, la acción colectiva y la política.** Alianza Editorial. Madrid.